

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

03 октября 2016 года

г.Димитровград

Мировой судья судебного участка № 2 Димитровградского судебного района Ульяновской области [] и.о. мирового судьи судебного участка №5 Димитровградского судебного района Ульяновской области, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Новое время», расположенного по адресу: Ульяновская область, г.Димитровград, пр.Автостроителей, д.110, ИНН 7329012644, ОГРН 1137329003723,

УСТАНОВИЛ:

ООО «Новое время» осуществляло предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, а именно: в ходе проведения проверки в период с 21 июля по 25 июля 2016 года установлено, что ООО «Новое время», юридический адрес: г.Димитровград, пр.Автостроителей, 110, осуществляло предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным жилым домом №12 по ул.Прониной в г.Димитровграде, на основании лицензии от 20.04.2015 №073-000057 с нарушением лицензионных требований, выразившихся в следующем. Собственникам квартиры №49 дома №12 по ул.Прониной в г.Димитровграде ООО «Новое время» в июне 2016 года было приостановлено предоставление коммунальной услуги по электроснабжению. Согласно представленным распискам от 05.05.2016, 03.06.2016 собственник квартиры № [] дома №12 по ул.Прониной в г.Димитровграде был уведомлен о приостановлении коммунальных услуг в установленные законодательством сроки в связи с образовавшейся задолженностью за коммунальные услуги. Согласно акту отключения электроэнергии 07.06.2016 произведено отключение электроснабжения в вышеуказанной квартире с указанием последних показаний счетчика 7193 квт/ч. Жителем, зарегистрированным в указанной квартире, представлены кассовые чеки ООО «РКЦ-Димитровград» об оплате коммунальных услуг: от 17.05.2016 в размере 2286 руб. за 586 квт/ч старые показания 6514, новые показания 7100; от 14.06.2016 в размере 7100 руб., из которых оплата за электроэнергию составила 0,00 руб., старые показания счетчика 7100, новые показания счетчика 7100. Согласно п.118 Постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06.05.2011 №354 под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги. В случае, если потребитель полностью не оплачивает все виды предоставляемых исполнителем услуг, то исполнитель рассчитывает задолженность по каждому виду коммунальной услуги в отдельности. Согласно Приказу Министерства экономического развития Ульяновской области «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в

жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домах при наличии технической возможности установки индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета, на территории Ульяновской области) от 06.01.2015 №06-24 для многоквартирного дома, жилого дома, оборудованного в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными, электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения, установлен тариф 247 квт/ч на месяц на 1 комнату, в которой проживает 1 человек.

Расчет задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги: $247 \text{ квт/ч} * 3,22 \text{ руб.} * 2 \text{ мес.} = 3181,36 \text{ руб.}$

На момент отключения электроэнергии, согласно акту отключения электроэнергии, показания счетчика составляли 7193 квт/ч оплачено 17.05.2016, согласно кассовым чекам 7100 квт/ч. Расчет суммы задолженности за электроэнергию на момент отключения электроэнергии $(7193 \text{ квт/ч} - 7100 \text{ квт/ч}) * 3,22 \text{ руб.} = 299,46 \text{ руб.}$

Исходя из этого, сумма задолженности за предоставление коммунальной услуги по электроснабжению составляет 299,46 руб., что не превышает сумму задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги. Соответственно, правовых оснований для отключения услуги электроснабжения на момент отключения не имелось. Таким образом, ООО «Новое время» нарушен п.118 Правил, п.3.1.3 договора управления многоквартирным домом, п.п. «б» п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 №1110.

Представитель ООО «Новое время» в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала, представила письменные возражения, в которых указала, что ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований. Согласно ст.8 ФЗ РФ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством РФ. При этом лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными актами РФ и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования. При этом к лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства РФ в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства РФ, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно ч.2.3 ст.161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством РФ правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах. Исходя из положения ч.2 ст.162

ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в п.6 ч.2 ст.153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном ч.14 ст.161 настоящего кодекса) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Ответственность за приостановление или ограничение подачи электроэнергии предусмотрена ст.7.23 КоАП РФ. Кроме того, в протоколе об административном правонарушении от 25.07.2016 неправильно произведен расчет задолженности по оплате за коммунальные услуги исходя из нормативов потребления коммунальной услуги: 247 квт/ч*3,22 руб.*2 мес. = 3181,36 руб. Фактически должно быть: 247 квт/ч*3,22 руб.*2 мес.=1590,68 руб.

Просила производство по делу об административном правонарушении прекратить в виду отсутствия в действиях состава административного правонарушения.

Выслушав представителя ООО «Новое время», исследовав материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выражается в осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных ст.7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.51 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию в соответствии с данным Федеральным законом.

В соответствии с ч.1 и 2 ст.192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Из п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением правительства

РФ от 28.10.2014 №1110, следует, что лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются: соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации; соблюдение требований, предусмотренных частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В силу ч.2.3 ст.161 Жилищного кодекса Российской Федерации при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с п.117 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае: неполной оплаты потребителем коммунальной услуги - через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, указанном в настоящем разделе.

Согласно п.118 вышеуказанных Правил под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения.

В случае если потребитель полностью не оплачивает все виды предоставляемых исполнителем потребителю коммунальных услуг, то исполнитель рассчитывает задолженность потребителя по каждому виду коммунальной услуги в отдельности.

В соответствии с п.42 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что на основании распоряжения Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области от 14.07.2016 №001758/Д-1 о проведении проверки с целью проверки фактов, изложенных в обращении [] от 06.07.2016 №4221, в период с 25 июля по 28 июля в отношении ООО «Новое время» была проведена проверка, в ходе которой выявлено, что имея возможность для соблюдения лицензионных требований, установленных п.п. «б» п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 №1110, а также Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, ООО «Новое время» произведено отключение электроэнергии в квартире № [] дома №12 по ул.Прониной в г.Димитровграде при отсутствии правовых оснований для отключения услуги электроснабжения, поскольку на момент отключения коммунальной услуги задолженность за предоставление ее не превышала размера 2 месячной платы за коммунальную услугу.

Данное обстоятельство подтверждается протоколом об административном правонарушении от 25.07.2016, актом проверки ООО «Новое время» от 25.07.2016, распоряжением о проведении проверки от 14.07.2016, договором управления многоквартирным домом от 01.10.2014, п.3.1.1 которого предусмотрена обязанность управляющей организации осуществлять управление общим имуществом в многоквартирном доме в соответствии с условиями и целями настоящего договора, а также требованиями действующих технических регламентов, стандартов, правил и норм, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, гигиенических нормативов, иных правовых актов, п.3.1.3 – обеспечивать предоставление коммунальных услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Отключение коммунальной услуги по вышеуказанному адресу при отсутствии законных оснований не оспаривалось представителем ООО «Новое время», что следует из его письменных возражений, в которых он указал, что расчет задолженности по оплате коммунальной услуги должностного лица в протоколе об административном правонарушении произведен неверно. Вместе с тем, арифметическая ошибка в протоколе об административном правонарушении на факт наличия административного правонарушения не влияет, поскольку при изложенных обстоятельствах событие административного правонарушения имеет место быть.

Исследованные в судебном заседании доказательства признаются судом достаточными для установления события правонарушения и вины привлекаемого лица в его совершении.

Нарушений закона при составлении протокола и оформлении других материалов судом не установлено, и материалы дела принимаются как доказательства, подтверждающие наличие события административного правонарушения и виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Судом не могут быть приняты во внимание доводы представителя ООО «Новое время» о том, что ответственность за приостановление или ограничение подачи электроэнергии предусмотрена ст.7.23 КоАП РФ, а потому выявленные нарушения при отключении коммунальной услуги по адресу: г.Димитровград, ул.Прониной, д.12, кв. [] не может подпадать под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, по следующим основаниям.

Предметом лицензионного контроля являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, принимаемых им мерах по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

С момента получения обществом лицензии, в его отношении будет осуществляться лицензионный контроль для проверки соблюдения им лицензионных требований, названных в п.3 Положения о лицензировании.

Согласно ч.7 ст.20 Жилищного кодекса РФ государственный жилищный надзор осуществляется в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным жилым домом на основании лицензии.

Таким образом, поскольку деятельность по управлению многоквартирными домами, осуществляемая на основании договора управления, ведется на основании лицензии, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме является лицензионным требованием, осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом с нарушением лицензионных требований представляет собой состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Часть 2 ст.14.1.3 КоАП РФ является специальной правовой нормой, поскольку применяется только в отношении лицензиатов, которая имеет приоритет над общей нормой, установленной в ст.7.23 КоАП РФ, применяемой ко всем лицам, ответственным за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Таким образом, правовых оснований для квалификации действий ООО «Новое время» по ст.7.23 КоАП РФ не имеется.

Учитывая, что ООО «Новое время» является лицензиатом и при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами допустило нарушение лицензионных требований, доводы представителя ООО «Новое время» о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения по делу об административном правонарушении подлежат отклонению.

Таким образом, суд находит вину ООО «Новое время» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, установленной.

При назначении административного наказания ООО «Новое время» учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч. 3.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

С учетом конкретных обстоятельств дела, характера совершенного ООО «Новое время» административного правонарушения, его финансового положения, характера деятельности, не связанного с получением прибыли, наказание в виде административного штрафа подлежит снижению до ниже низшего предела, предусмотренного санкцией данной статьи, но до размера не менее половины минимального размера, поскольку назначение наказания в двукратном размере суммы административного штрафа может повлечь избыточное ограничение прав юридического лица.

Исходя из этого, суд считает целесообразным подвергнуть ООО «Новое время» наказанию в пределах санкции ч.2 ст.14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с применением ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив наказание ниже низшего предела, предусмотренного санкцией названной нормы, но до размера не менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.3.5, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Новое время» признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 125 000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

Оплату штрафа произвести по следующим реквизитам: УФК МФ РФ по ульяновской области (Главная государственная инспекция регионального надзора Ульяновской области), р/с 4010181010000001003, ИНН 7325118223, КПП 732501001, БИК 047308001, КБК 38011690040040000140, ОКТМО 73701000, Отделение Ульяновск г.Ульяновск, л/с 04681206630.

Постановление может быть обжаловано в Димитровградский городской суд Ульяновской области через судебный участок № 5 Димитровградского судебного района Ульяновской области в течение 10 дней со дня получения копии мотивированного постановления.

Мировой судья
Копия верна.
Мировой судья



8 Служ. ДП
* СУДС *

прошнуровано,
пронумеровано, скреплено
печатью
мировой судьи
секретаря

