

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

11 марта 2019 года

г.Димитровград

Мировой судья судебного участка № 5 Димитровградского судебного района Ульяновской области Голубева О.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью «ЖКХ-Лидер» Исаева Константина Юрьевича, 25.10.1989 года рождения, зарегистрированного по адресу г. Димитровград, ул. Циолковского, д.22, кв. 15,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.01.2019 установлено, что в управлении ООО «ЖКХ-Лидер» находится 2 дома, оборудованные дымовыми каналами (ул. Черемшанская, 102; ул. 9 линия, 4А). Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 дымовые и вентиляционные каналы входят в состав общего имущества в многоквартирном доме. ООО «ЖКХ-Лидер» не соблюдается периодичность проверок дымовых каналов. Так, согласно пп. 4.4 постановления и.о. Главы Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 30.08.2018 № 1896 «О начале отопительного сезона 2018-2019 годов на территории города Димитровграда Ульяновской области» отопительный сезон 2018-2019 годов начинается не позднее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха в городе Димитровграде Ульяновской области ниже плюс 8 °С. Из сведений Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Центр гидрометеорологии) следует, что дата начала отопительного сезона приходится на 01.11.2018. В нарушение пп. «в» п. 12 постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 не позднее чем за 7 календарных дней до начала отопительного сезона проверка дымовых каналов указанных многоквартирных жилых домов не проводилась. Учитывая вышеизложенное временем совершения правонарушения следует считать 25.10.2018 – следующий календарный день после истечения установленного срока проверки состояния дымовых и вентиляционных каналов.

Так, периодические проверки дымовых каналов указанных многоквартирных домов осуществляется ООО «Универсалстрой»: в многоквартирном доме № 102 по ул. Черемшанской 07.09.2018 (дата последней проверки) (проверкой не охвачены квартиры №№ 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35, 36, 38, 39, 40, 42, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 53, 54, 56, 58, 59, 60, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 74, 75, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 102, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 115, 117, 119, 120, 121, 124, 126, 127, 128, 129, 120, 131, 134, 136, 138, 140, 142, 144, 145, 146, 147, 151, 153, 154, 155, 157, 158, 159, 160, 161, 163, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 177); в многоквартирном доме № 4А по ул.9 линия 28.09.2018 (дата последней проверки) (проверкой не охвачены квартиры №№ 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 26). По результатам проверок составлены соответствующие акты периодических проверок дымовых и вентиляционных каналов, которые получены представителем ООО «ЖКХ-Лидер». Согласно актуальной выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.01.2019 № ЮЭ9965-19-970327 директором ООО «ЖКХ-Лидер» является Исаев Константин Юрьевич. Местом совершения правонарушения является местонахождение ООО «ЖКХ-Лидер» - Ульяновская область, город Димитровград, улица Московская, дом 83А. Таким образом ООО «ЖКХ-Лидер» (директор Исаев К.Ю.) осуществляется содержание многоквартирных домов в г.

Димитровграде по ул. Черемшанская, 102; ул. 9 линия, 4А, с нарушением требований законодательства о проверке дымовых и вентиляционных каналов, т.е. директором Общества с ограниченной ответственностью «ЖКХ-Лидер» Исаевым К.Ю. совершено правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Помощник прокурора г. Димитровграда Зиновьев А.В. поддержал доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.01.2019, дал пояснения, аналогичные изложенным в постановлении.

Представитель генерального директора ООО «ЖКХ-Лидер» - Запичнюк И.В., действующая на основании доверенности от 01.11.2018, в судебном заседании вину в нарушениях, указанных в постановлении от 31.01.2019 не признала, в представленных в судебное заседание пояснениях по делу указала следующее. ООО «ЖКХ-Лидер» со своей стороны предприняло все необходимые меры по надлежащему выполнению обязанности по проведению периодических проверок состояния дымовых и вентиляционных каналов многоквартирных домов, находящихся в их управлении. Просила дело об административном правонарушении прекратить за отсутствием состава административного правонарушения, а при вынесении в отношении должностного лица наказания, связанного с уплатой штрафа снизить его до 25 000 рублей. Дополнительно сообщила, что в связи с тем, что часть жилых помещений не заселена, а также отказом ряда собственников жилых помещений в допуске специалистов для осуществления проверки, часть жилых помещений по итогам проверки осталась действительно не охваченной. Однако, ООО «ЖКХ-Лидер» предприняты все соответствующие меры (информирование жильцов по средствам объявлений, обходы сотрудниками ООО, извещения каждой квартиры в отдельности), а потому, их вина отсутствует.

Заслушав лиц участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выражается в осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных ст.7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.51 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию в соответствии с данным Федеральным законом.

В соответствии с ч.1 и 2 ст.192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Из п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ

от 28.10.2014 №1110, следует, что лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются: соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации; соблюдение требований, предусмотренных частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.1.1 ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать: 1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; 2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; 3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; 4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; 5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с предоставлением, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 дымовые и вентиляционные каналы входят в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 определено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 к минимальному перечню услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме помимо прочего относятся техническое обслуживание и сезонное управление оборудованием систем вентиляции и дымоудаления, определение работоспособности оборудования и элементов систем; устранение неплотностей в вентиляционных каналах и шахтах, устранение засоров в каналах, устранение неисправностей шиберов и дроссель-клапанов в вытяжных шахтах, зонтов над шахтами и дефлекторов, замена дефективных вытяжных решеток и их креплений; при выявлении повреждений и нарушений - разработка плана восстановительных работ (при необходимости), проведение восстановительных работ.

Согласно пп. «в» п.12 постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 №410 проверка состояния дымовых и вентиляционных каналов и при необходимости их очистка производится: в процессе эксплуатации дымовых и

вентиляционных каналов (периодическая проверка) – не реже 3 раз в год (не позднее чем за 7 календарных дней до начала отопительного сезона, в середине отопительного сезона и не позднее чем через 7 дней после окончания отопительного сезона).

Так, согласно пп. 4.4 постановления и.о. Главы Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 30.08.2018 № 1896 «О начале отопительного сезона 2018-2019 годов на территории города Дмитровграда Ульяновской области» отопительный сезон 2018-2019 годов начинается не позднее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха в городе Дмитровграде Ульяновской области ниже плюс 8 °С.

Из сведений Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Центр гидрометеорологии) следует, что дата начала отопительного сезона приходится на 01.11.2018.

ООО «ЖКХ-Лидер» осуществляется содержание 2 домов (ул. Черемшанская, 102; ул. 9 линия, 4А), оборудованных дымовыми каналами, с нарушением требований законодательства о проверке дымовых каналов.

В нарушение пп. «в» п. 12 постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 не позднее чем за 7 календарных дней до начала отопительного сезона проверка дымовых каналов в части квартир указанных многоквартирных жилых домов, не проводилась.

Часть 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 (ред. от 25.12.2015) «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», является в т.ч. исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В судебном заседании установлено, что в многоквартирном доме № 102 по ул. Черемшанской 07.09.2018 (дата последней проверки) (проверкой не охвачены квартиры №№ 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35, 36, 38, 39, 40, 42, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 53, 54, 56, 58, 59, 60, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 74, 75, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 102, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 115, 117, 119, 120, 121, 124, 126, 127, 128, 129, 120, 131, 134, 136, 138, 140, 142, 144, 145, 146, 147, 151, 153, 154, 155, 157, 158, 159, 160, 161, 163, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 177); в многоквартирном доме № 4А по ул.9 линия 28.09.2018 (дата последней проверки) (проверкой не охвачены квартиры №№ 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 26);

Данный факт не отрицался в судебном заседании представителем Исаева К.Ю., кроме того, в настоящее время часть квартир (отраженных в постановлении) проверены надлежащим образом.

Как усматривается из материалов дела, основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности на основании названной выше нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях послужил факт выявления не соблюдения ООО «ЖКХ-Лидер» (как следствия не проведения надлежащим образом

проверок), именно периодичности проверок дымовых каналов в ряде квартир многоквартирных домов, находящихся в управлении указанного общества.

Так, согласно пункту 12 (подпункт "в") вышеуказанных Правил № 410, проверка состояния дымовых и вентиляционных каналов и при необходимости их очистка производится: в процессе эксплуатации дымовых и вентиляционных каналов (периодическая проверка) - не реже трех раз в год (не позднее, чем за семь календарных дней до начала отопительного сезона, в середине отопительного сезона и не позднее чем через семь дней после окончания отопительного сезона).

Таким образом, законодателем установлены конкретные рамки в отношении срока, в течение которого должна быть проведена проверка, определяя начало данного срока окончанием отопительного сезона и окончание срока - истечением 7 дней со дня окончания отопительного сезона.

Довод представителя Исаева К.Ю. о том, что Обществом предприняты все исчерпывающие меры для обследования в установленные сроки большей части квартир, находящихся на их обслуживании, а потому, отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, судом не может быть принят во внимание, поскольку, проведение проверок в иное время, за пределами вышеуказанного временного периода, безотносительно к окончанию периода отопительного сезона, надлежащим исполнением управляющей организацией обязанности, быть признано не может.

Кроме того, в соответствии с п. 5 раздела II Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться не позднее и заканчиваться не ранее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Постановление и.о. Главы Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 30.08.2018 № 1896 «О начале отопительного сезона 2018-2019 годов на территории города Димитровграда Ульяновской области» принято в соответствии с требованиями действующего законодательства, содержащиеся в нем положения достаточны для достижения заявленной цели правового регулирования и исполнения, в том числе, ООО «ЖКХ-Лидер» при проведении проверок многоквартирных домов (ул. Черемшанская, 102; ул. 9 линия, 4А), оборудованных дымовыми каналами.

Согласно ч.1 и 2 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются, в частности, постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, как доказательство по делу, согласуется с материалами дела.

Нарушений закона при составлении постановления и оформлении других материалов судом не установлено, и материалы дела принимаются как доказательства, подтверждающие наличие события административного правонарушения и виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Таким образом, суд находит вину директора ООО «ЖКХ-Лидер» Исаева К.Ю. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, установленной.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность правонарушителя, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств.

В соответствии с ч.2.2 ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ч.2.3 ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Учитывая в полной мере обстоятельства данного дела, характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение общества, в целях назначения справедливого и соразмерного наказания и возможности его исполнения, суд полагает необходимым снизить размер штрафа ниже низшего предела, установленного санкцией статьи.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 3.5, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Директора Общества с ограниченной ответственностью «ЖКХ-Лидер» Исаева Константина Юрьевича /признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Оплату штрафа произвести по следующим реквизитам: УФК по Ульяновской области (Прокуратура Ульяновской области), р/с 4010181010000001003 в Отделении Ульяновск г.Ульяновск, ИНН 7325002229, КПП 732501001, БИК 047308001, КБК 41511690010016000140, ОКТМО 73701000.

Постановление может быть обжаловано в Димитровградский городской суд Ульяновской области через судебный участок № 5 Димитровградского судебного района Ульяновской области в течение 10 дней со дня получения копии мотивированного постановления.

Мировой судья



О.А.Голубева